

Février 2007



# Master européen de gouvernance et d'administration

En partenariat avec





© Presse – und Informationsamt der Bundesregierung

*Angela Merkel*      *Jacques Chirac*  
Chancelière de la République fédérale d'Allemagne      Président de la République française

La formation des futurs cadres dirigeants du service public s'organise encore dans la plupart des pays européens à l'échelon national. Aujourd'hui, l'Europe doit devenir l'espace naturel de formation et d'action pour de futurs décideurs, efficaces et réalistes, dans un monde interdépendant et complexe.

Dans leur déclaration commune adoptée lors du 40<sup>e</sup> anniversaire du Traité de l'Elysée, le 22 janvier 2003, le Président de la République française et l'ancien Chancelier fédéral allemand ont demandé à leurs ministres de mettre en place des formations conjointes, particulièrement pour l'encadrement, afin d'améliorer la connaissance réciproque des pratiques administratives et l'efficacité du travail en commun au sein des administrations publiques en Europe. Sur ce fondement, les ministres chargés de la fonction publique ont signé un "Arrangement relatif à la phase de lancement d'un programme conjoint de formation en administration publique en vue de responsabilités au niveau européen et international" à l'occasion du Conseil des ministres franco-allemand du 26 octobre 2004.

Le 3 octobre 2005, le premier cursus s'est ouvert à Paris à l'intention de 26 participants : douze Français, douze Allemands, un Estonien et une Hongroise et s'est achevé avec succès par la remise du diplôme de *Master Européen de Gouvernance et d'Administration* à Berlin le 20 octobre 2006.

Le second cursus, actuellement en cours, a débuté à Paris le 2 octobre dernier ; l'ouverture du troisième est prévue le 1<sup>er</sup> octobre 2007.



Promotion "Jean-Claude Juncker"  
2006-2007 du  
Master Européen  
de Gouvernance  
et d'Administration

© ENA

# Une formation appliquée pour futurs décideurs européens

Les concepteurs de cette formation bilingue, en français et en allemand, proposent une approche européenne, interculturelle et comparative en matière de gestion publique, fondée sur la bonne gouvernance et le service du citoyen.

L'approche pédagogique repose sur la mixité des publics, une approche comparative systématique, un travail en binôme pour les élèves et, autant que possible, pour les intervenants. Outre le cursus général, la formation offre un parcours individualisé grâce :

- au stage pratique dont le choix s'effectuera, au travers d'un entretien de stage, en fonction de l'expérience professionnelle antérieure et de la carrière professionnelle à laquelle l'élève se destine, de façon à tirer le meilleur parti de cette formation sur le terrain,
- des cours optionnels, à choisir parmi ceux proposés par les universités allemandes partenaires, qui permettront à chaque participant de compléter sa formation lors du module d'approfondissement organisé à Berlin,
- des tests linguistiques permettant de mettre en place un perfectionnement linguistique adapté à chacun,
- un atelier de communication interculturelle permettant à chaque participant de prendre conscience des approches, des analyses, des réflexes professionnels et des méthodes de travail très différentes d'une culture administrative à l'autre et de découvrir des modes de travail combinant des éléments issus de plusieurs traditions administratives.

Résolument tourné vers la pratique, le programme vise à susciter l'initiative des participants et à développer leurs contributions sous la forme de présentations, d'exposés, d'études de cas, de travaux de groupes, de jeux de rôles et de simulations.

L'objectif de cette formation est en effet de développer les capacités d'analyse et de résolution des problèmes et d'acquérir des compétences interculturelles en matière de gestion.

## Les partenaires du Master

### Institutions partenaires en Allemagne :

- Académie Fédérale d'Administration Publique – (Bundesakademie für öffentliche Verwaltung – BAKöV) auprès du Ministère Fédéral de l'Intérieur
- Université de Potsdam (Potsdam Centrum für Politik und Management, PCPM)
- Université Humboldt de Berlin (Berlin Graduate School of Social Sciences, BGSS, et Walter-Hallstein-Institut für Europäisches Verfassungsrecht, WHI)

### Institutions partenaires en France :

- Ministère de la Fonction publique
- Ecole Nationale d'Administration
- Institut d'Etudes Politiques de Paris
- Centre des Etudes Européennes de Strasbourg
- Université de Paris I (Panthéon-Sorbonne)
- Université Robert Schuman de Strasbourg

### Institution partenaire au niveau européen :

- Institut universitaire européen de Florence

# Contenu et déroulement des études

| Module initial  | Stage pratique  | Module d'approfondissement                                     | Module final                                   |
|---|---|--|--|
| Paris – ENA   | Paris/Berlin/Bonn/Bruxelles selon le lieu du stage retenu   | Potsdam/Berlin   | En liaison avec l'université de Potsdam/Berlin |
| Octobre à décembre 2007   | Janvier à avril 2008  | Avril à juillet 2008   | Juillet à octobre 2008                         |
| Enseignements à Paris et deux voyages d'étude à Strasbourg et Bruxelles | Dans l'administration française ou allemande, ou éventuellement au sein d'une institution européenne ou d'une organisation internationale | Cours obligatoires et optionnels, et voyage d'étude à Florence | Rédaction du mémoire de master                 |

## Module initial (Paris avec déplacements à Strasbourg et Bruxelles)

Ce module fournit les bases d'une étude comparative des cultures administratives en Allemagne et en France et d'une gestion efficace au sein de la coopération européenne. Il comprend les cours suivants :

### Analyse comparative des cultures et structures administratives

(Institut d'Etudes Politiques de Paris, Université Paris I et Université Robert Schuman de Strasbourg)

- Histoire constitutionnelle et administrative comparée
- Hiérarchie décisionnelle dans l'administration centrale et territoriale, répartition des attributions et compétences
- Prise de décision dans l'administration en France et en Allemagne
- Régulation publique des marchés, l'Etat contractant
- La décision publique et le juge

### La construction des performances dans la gestion publique

(Ecole Nationale d'Administration)

Ce module permet de privilégier le travail collectif des élèves. Chaque séance s'appuiera sur une étude de cas.

- Pilotage du changement
- Techniques de négociation
- Gestion des ressources humaines, animation d'une équipe
- Usagers et qualité, recherche de la performance
- Gestion de crise
- Conception, mise en œuvre, évaluation, communication autour d'une politique publique

## Administrations nationales et institutions européennes (Centre des Etudes Européennes de Strasbourg)

- Intégration et coopération dans la construction européenne
- France et Allemagne en Europe : entre intérêts nationaux et coopération franco-allemande
- La négociation au sein de l'Union européenne : définition des positions nationales et coordination interministérielle
- Les stratégies et pratiques d'influence à l'échelle européenne des acteurs publics et privés
- La mise en œuvre des politiques communautaires : pratiques des administrations françaises et allemandes

## Stage de 3 mois

Ce stage permet d'acquérir une expérience interculturelle de la gouvernance et de la gestion à l'échelle franco-allemande et européenne.

## Module d'approfondissement (Potsdam et Berlin)

Il vise à approfondir les analyses en vue de la rédaction du mémoire de master.

Il comprend un atelier et 3 cours obligatoires, auxquels s'ajoutent des cours optionnels.

Un voyage d'étude dans le cadre de l'Institut universitaire européen de Florence est également organisé.

## Atelier de restitution (Académie Fédérale d'Administration Publique – BAKöV)

- Evaluation du stage pratique et définition du sujet de recherche pour le mémoire de master

## Réforme administrative – étude comparative au niveau international (Université de Potsdam)

- Thèmes et aspects de la réforme administrative (étude systématique, tour d'horizon international)
- Réforme administrative et New Public Management
- Renforcement du marché, réformes dans l'organisation, nouveaux instruments de gestion
- Réformes dans les domaines finances/budget/comptabilité, ressources humaines, administration électronique

## Réforme de l'Etat et nouvelles structures de gouvernance publique (Université de Potsdam)

- Débats récents sur la gouvernance
- Mutation des institutions et des fonctions de l'Etat
- Mécanismes de coopération entre l'Etat, le marché et la société civile
- Etudes de cas dans le champ européen

## La préservation de la capacité d'action de l'UE élargie (Université Humboldt, avec le concours de la Berlin Graduate School of Social Sciences (BGSS) et du Walter-Hallstein-Institut (WHI) de l'Université Humboldt)

- Le problème de la capacité d'action politique européenne (BGSS)
- Instruments juridiques contenus dans les traités européens et les nouvelles dispositions du Traité instituant une Constitution Européenne (WHI)
- Champs politiques de la coopération européenne renforcée (Intérieur, Justice, politique monétaire et financière, politique extérieure et de sécurité)
- Droit européen et droit des Etats membres (WHI)
- Conditions d'une capacité d'élaboration et d'action politique nationale au sein de l'Union européenne : le cas de l'Allemagne et de la France

## Cours complémentaires

Les participants devront renforcer leur profil professionnel en choisissant des cours complémentaires dans une liste proposée par les institutions partenaires.

## Module final

Ce module de méthodologie se déroulera sous forme d'atelier accompagnant et soutenant le travail de recherche en vue de la rédaction du mémoire de master.

# Donner à sa carrière une dimension européenne



## Objectifs professionnels et compétences visées :

Le *Master Européen de Gouvernance et d'Administration* a pour but de former aux méthodes d'une gouvernance moderne dans le cadre de la coopération européenne et internationale. Il permettra la constitution d'un réseau européen de jeunes cadres motivés et bien formés sur ces questions.

A l'issue de cette formation, les participants auront acquis une connaissance de l'intérieur des administrations française et allemande, une vision comparative du fonctionnement de l'Etat, une approche interculturelle dans la recherche de solutions nationales et européennes destinée à favoriser la coopération intergouvernementale, ainsi qu'une connaissance approfondie des mécanismes de l'Union européenne.

Ils seront en mesure de piloter des changements, d'animer des équipes, de négocier, de gérer le service public dans un souci de qualité et de performance.

Ils auront acquis les outils nécessaires à la conception, la mise en œuvre et l'évaluation d'une politique publique et seront initiés à la gestion de crise et à la communication publique.

## Un master, pour qui ?

Le programme s'adresse à une trentaine de jeunes cadres supérieurs :

- du secteur public, en France et en Allemagne,
- du secteur public d'autres Etats membres de l'Union européenne ainsi que d'Etats ayant vocation à y adhérer,
- d'organismes et d'institutions européennes,
- du secteur privé.

Les candidats devront :

- être titulaires d'un diplôme universitaire ou assimilé, au moins de niveau maîtrise ;
- avoir une expérience professionnelle d'en principe trois ans minimum ;
- être capables de travailler en allemand et en français.

## Les coordonnateurs pédagogiques

Responsables à Paris et Berlin des trois axes d'enseignement du master, les coordonnateurs pédagogiques animeront des équipes franco-allemandes d'intervenants, issus du monde universitaire et de la haute fonction publique.

**David Capitant**, professeur de droit public à l'Université de Paris I (Panthéon-Sorbonne), directeur du Centre de droit allemand

**Claude Trupin**, conseiller-maître à la Cour des Comptes, maître de conférences à l'IEP de Paris et à l'ENA

**Constance Grewe**, professeur de droit public à l'Université Robert Schuman de Strasbourg, vice-présidente du Conseil scientifique, directrice de l'Institut de recherche Carré de Malberg

**Jean-Pierre Weiss**, directeur général des établissements publics d'aménagement Epamarne et Epafrance, responsable du développement et de l'aménagement de l'agglomération de Marne-la-Vallée, coordonnateur pédagogique de l'ENA

**François-Gilles Le Theule**, directeur du Centre des Etudes Européennes de Strasbourg

**Werner Jann**, professeur de science politique, d'administration et de management public à l'Université de Potsdam, directeur du Potsdam Centrum für Politik und Management, PCPM

**Christoph Reichard**, professeur de gestion publique et président de l'Institut d'études territoriales de l'Université de Potsdam

**Gert-Joachim Glaebner**, professeur de science politique et directeur de la Berlin Graduate School of Social Sciences (BGSS) à l'Université Humboldt

**Ingolff Pernice**, professeur de droit public et directeur du Walter-Hallstein-Institut (WHI) à l'Université Humboldt

## En résumé

- **Début de la formation** : 1<sup>er</sup> octobre 2007.
- **Durée** : 1 année (2 semestres), à temps plein.
- **Diplôme** : Master Européen de Gouvernance et d'Administration / Master of European Governance and Administration, délivré par l'Université de Paris I (Panthéon-Sorbonne) et l'Université de Potsdam en coopération avec les établissements partenaires.
- **Lieux de la formation** : Paris, Potsdam/Berlin avec des déplacements à Strasbourg, Bruxelles et Florence, et un stage organisé principalement à Paris, Berlin, Bonn ou Bruxelles.
- **Frais** : 10 000 euros.
  - La prise en charge des fonctionnaires d'Etat en France et en Allemagne est assurée par les autorités nationales de chaque pays.
  - Pour les participants des nouveaux Etats membres de l'Union européenne et d'Etats ayant vocation à y adhérer, possibilité d'obtention d'une bourse sur étude du dossier.
- **Conditions** : diplôme universitaire de niveau maîtrise ou équivalent et expérience professionnelle appropriée dans la fonction publique ou dans le secteur privé, pratique courante de l'allemand et du français.
- **Nombre de participants** : au maximum 30 personnes.
- **Examens** : Travaux de groupe, notes sur dossiers, présentations, études de cas et rapports de projets, mémoire de master.
- **Dépôt des candidatures** : avant le 31 mai 2007, auprès de :
  - Candidatures françaises* :  
Ecole Nationale d'Administration  
à l'attention de Mme Jacqueline REPELLIN, chef du département Europe  
2 avenue de l'Observatoire, F-75272 Paris Cedex 06  
courriel : mega@ena.fr
  - Candidatures allemandes* :  
Bundesakademie für öffentliche Verwaltung (BAkÖV)  
- Lehrgruppe 3 - Willy-Brandt-Str.1 D-50321 Brühl  
courriel : lg3@bakoev.bund.de
  - Candidatures des ressortissants d'autres nationalités* :  
au choix du candidat, à adresser soit à l'ENA soit à la BAkÖV.
- **Les adresses Internet** :  
[www.ena.fr/mega](http://www.ena.fr/mega)  
[www.bmi.bund.de/mega](http://www.bmi.bund.de/mega)



En partenariat avec

