



**FONDATION ROBERT
SCHUMAN**

Note introductive

Une boîte à outils pour une coopération franco-américaine renouvelée et efficace

Michel Foucher, co-directeur du projet franco-américain

Voici les premiers résultats écrits du groupe stratégique franco-américain, qui a débuté ses travaux à l'été 2008 et s'est réuni une première fois le 5 décembre 2008 à Paris pour examiner les conditions d'un renforcement du partenariat euro-américain. Ils ont été rédigés par dix auteurs, cinq Américains et cinq Français¹, dont la plupart ont exercé des responsabilités exécutives dans les appareils diplomatiques et des missions de recherche dans les instituts spécialisés. Ils portent un regard croisé et opérationnel sur cinq thèmes : la France et les Etats-Unis face aux grands défis stratégiques ; le temps de décisions au Moyen Orient et en Méditerranée; un engagement collectif durable en Afrique sub-saharienne ; les nouvelles responsabilités des Etats-Unis et de l'Union européenne dans la régulation de l'économie mondiale ; enfin les options politiques et stratégiques face à la Russie.

Sur ces cinq thèmes retenus en raison de leur importance et de leur gravité, les auteurs dressent un état des lieux et dessinent les contours d'une vision partagée propice à des actions communes. Les experts français ont travaillé avec le souci d'une offre de coopération sur les grands défis de notre temps et le règlement des crises régionales ; leurs homologues américains ont marqué que le temps était venu de faire revivre une relation franco-américaine forte, sur tous les sujets et en bonne intelligence avec nos partenaires de l'Union européenne. Vue de Washington, la France est perçue comme un partenaire pivot pour réaffirmer quatre lignes d'action : le rôle du multilatéralisme (ONU), l'urgence à accélérer les sorties de crise (Moyen Orient et Afghanistan), l'intérêt des approches régionales (Afghanistan) et l'utilité des forces régionales de maintien de la paix.

Sur les grands défis stratégiques, les Etats-Unis paraissent disposés à s'engager sur la voie du partenariat avec les Européens plutôt que de vouloir restaurer un leadership unilatéral. L'inflexion attendue de la relation France/OTAN est analysée comme un changement dans la

¹ Esther Brimmer est co-directrice du projet pour la partie américaine, qui comprend Dan Hamilton, Ian Lesser, Leo Michel, Gwendolyn Mikell et Celeste Wallander. Les experts français sont : Nathalie Delapalme, Jean-Pierre Filu, Jean-François Jamet, Maxime Lefebvre et Bruno Tertrais ; leur travail a été coordonné par Michel Foucher et Thierry Chopin.

continuité mais le moment unipolaire de l'OTAN est passé ; l'Alliance devra partager la scène avec l'UE et se concentrer plus sur les enjeux « in area », mission originelle, et moins au « out of area » privilégié sous les deux administrations Bush.

Sur le Moyen Orient et la Méditerranée, la France est prête à un dialogue renouvelé et ambitieux. Les Etats-Unis semblent disposés à se réengager avec la détermination de rechercher une solution d'ensemble et en comprenant que, par l'histoire et la géographie, ce qui se passe sur les rives sud et est de la Méditerranée relève aussi de la sécurité des Européens. D'où la nécessité du dialogue sur tous les sujets (processus de paix, Iran, Irak, rapprochement euro-turc).

Sur l'Afrique, France et Etats-Unis s'accordent pour considérer qu'ils ont des intérêts communs et des atouts sur un théâtre stratégique majeur, en raison des risques, des enjeux et des potentiels que le continent africain recèle. La France a une expérience unique d'engagement dans l'assistance au développement et dans la gestion des crises malgré les interrogations des opinions publiques et l'émergence de redoutables concurrents. L'élection du Président Obama adresse un message d'espoir que les Africains sont disposés à écouter. Un agenda commun franco-américain devrait comprendre : une accélération des sorties de crise, avec un appui à l'africanisation des forces ; une approche économique fondée sur la réalité des intérêts et de la croissance africaine plus que sur la compassion ; une méthode adaptée pour encourager les progrès de la gouvernance et du respect des droits de l'homme ; enfin un effort concerté pour faire entrer les acteurs africains dans le système international.

Les auteurs sont d'accord pour estimer que la politique suivie par la Russie est un défi commun qui pourrait être géré plus efficacement par une stratégie d'intégration dans le système économique global (encore refusé par une partie des élites russes) et les dispositifs de sécurité (les Etats-Unis ont besoin de contrôle des armements ; l'OTAN doit conserver sa politique d'ouverture) que par une diplomatie de contention et une tactique sécuritaire. Il est dans l'intérêt européen que la Russie soit arrimée au continent dès lors que ses élites abandonnent la représentation d'un Etat russe entouré par un monde hostile et menaçant. De même convient-il de poursuivre l'effort d'intégration de l'Europe orientale

Enfin, dans un contexte économique durablement critique, s'il est vrai que le champ d'action des autorités politiques est d'abord domestique pour recréer les bases d'une économie ouverte mais résistante, le développement des échanges euro-américains est créateur d'emplois (14 millions de chaque côté) et cette interdépendance peut favoriser la réalisation d'objectifs de régulation réelle, à condition que le sens des concepts (régulation, contrôle, normes) fasse consensus et que les enceintes adéquates soient mobilisées (FMI, BRI).

La lecture comparée des dix textes met en évidence les consensus, les différences sur l'ordre des priorités et la volonté commune de travailler ensemble, dès le 21 janvier 2009. Une seconde réunion du groupe stratégique franco-américain se tiendra à Washington au printemps 2009, à l'issue de laquelle les textes finaux seront publiés.

Michel Foucher
19 janvier 2009

Biographies

- **Michel FOUCHER**

Géographe et diplomate, il est professeur à l'École normale supérieure (de la rue d'Ulm). Il est aussi membre du Conseil des Affaires étrangères et du comité scientifique de la Fondation Robert Schuman. Il a été ambassadeur de France en Lettonie, conseiller au cabinet d'Hubert Védrine et directeur du Centre d'analyse et de prévision du ministère des Affaires étrangères. Il a récemment publié *L'obsession des frontières* (Perrin, 2007). Il dirige, avec Thierry Chopin, *L'état de l'Union. Rapport Schuman sur l'Europe*, publié chaque année aux éditions Lignes de Repères.

Présentation du Center for Transatlantic Relations et de la Fondation Robert Schuman

▪ Center for Transatlantic Relations

The Center for Transatlantic Relations has sponsored several activities related to U.S.-French relations including strong cooperation with the Fondation Robert Schuman. For example, in 2004 the Fondation published the French translation of Joe Quinlan's CTR monograph as *Dérive ou rapprochement? La Prééminence de l'économie transatlantique*. We co-hosted a conference in 2005 that resulting in the publication of the widely-distributed volume *Changing Identities and Evolving Values: Is There Still a Transatlantic Community?*

In 2003, SAIS hosted French Ambassador Jean-David Levitte for a public address. In 2005, CTR hosted Defense Minister Michèle Alliot-Marie also for a public address. CTR hosts an annual symposium with faculty from SAIS and the Sorbonne. CTR has co-sponsored two conferences and a book project with Professor Serge Sur and Université Paris II.

CTR regularly engages senior officials, opinion-shapers and experts, diplomats and the media. CTR serves the secretariat assisting the Congressional Caucus on the European Union (for Members of Congress) and the Congressional Staff Roundtable on the European Union (for congressional staff).

▪ Fondation Robert Schuman

Créée en 1991, reconnue d'utilité publique, la Fondation Robert Schuman est devenue une référence en matière d'information européenne en France, en Europe et dans le monde. Principal centre de recherches français sur l'Europe, la Fondation provoque et stimule le débat européen par la richesse et la qualité de ses publications. Son indépendance lui permet de traiter les sujets d'actualité européenne de manière approfondie et objective. Ses études et analyses sur l'Union européenne et ses politiques apportent aux décideurs des arguments et des éléments de réflexion. Vecteur permanent d'informations, elle propose des documents électroniques uniques : une Lettre hebdomadaire (+ 200 000 abonnés, 5 langues), des « policy papers : Question d'Europe », et un Observatoire des élections en Europe.

The Robert Schuman Foundation, created in 1991 and acknowledged by State decree, promotes the construction of Europe and publishes studies on the EU and its policies. It has become the principal institution in this field not only in France but also across Europe and indeed worldwide. The Foundation is distinguished by the quality of its publications and its numerous contributions. Its independence allows it to address topical subjects in a detailed and objective manner. Its studies and analyses provide decision-makers with arguments and insights that are highly esteemed for their concrete utility and scientific quality. Its website provides a wide range of electronic documents: a weekly newsletter (5 languages, 200,000 subscribers), policy papers called 'Question d'Europe', and the 'European Election Monitor'.

Center for Transatlantic Relations
The Paul H. Nitze School of Advanced
International Studies (SAIS)
The Johns Hopkins University
1717 Massachusetts Avenue, NW
Washington, D.C. 20036
Tel: +1 202-663-5880
<http://transatlantic.sais-jhu.edu/>

Fondation Robert Schuman
29, bd Raspail - F-75007 Paris
Tel : +33 1 53 63 83 00
Rond-Point Schuman 6 / Schumanplein 6
B-1040 Bruxelles / B-1040 Brussel
Tel :+32 2 234 78 26
<http://www.robert-schuman.eu>